

Голові Національної ради України
з питань телебачення і радіомовлення
Артеменку Ю.А.

Про актуальні питання ліцензування провайдерів програмної послуги у зв'язку з затвердженням оновленого переліку програм універсальної програмної послуги

Шановний Юрію Анатолійовичу!

Представники професійних об'єднань суб'єктів господарювання у сфері платного телебачення* України, члени Робочої групи з проблемних питань діяльності провайдерів програмної послуги України при Національній раді України з питань телебачення і радіомовлення звертаються до Національної ради проханням надати роз'яснення про порядок застосування штрафних санкцій до провайдерів програмної послуги у зв'язку з затвердженням оновленого переліку програм універсальної програмної послуги.

З огляду на вступ в дію Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про телебачення і радіомовлення щодо уточнення умов розповсюдження програм телерадіоорганізацій у складі універсальної програмної послуги (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 47, ст.797), (далі - Закон) Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення протягом двох місяців з дня опублікування цього Закону затверджує Перелік програм універсальної програмної послуги (УПП) та оприлюднює його в порядку, встановленому частиною четвертою статті 17 Закону України "Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення".

Тобто, Національна рада до кінця 2016 року затверджує Перелік програм універсальної програмної послуги рішення для населеного пункту (села, селища, міста, району, області, всієї України), на території якого провадить діяльність провайдер програмної послуги, з урахуванням виду технології, що використовується для провадження такої діяльності. Відповідно до строків вступу в дію Закону, такі рішення приймаються без обговорення, інших регуляторних заходів і наберуть чинності з 1 січня 2017 року.

Таким чином, після 1 січня 2017 року, рішення Національної ради з новим переліком УПП для населеного пункту (села, селища, міста, району, області, всієї України) за змістом будуть відрізнятися від складу УПП у чинних ліцензіях провайдерів програмної послуги, що видані на 10 років відповідно до теперішньої редакції Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Враховуючи неможливість (доцільність) одночасного переоформлення ліцензій більше 700 провайдерів програмної послуги, а також те, що Національна рада України з питань телебачення та радіомовлення самостійно не наділена повноваженнями вносити зміни в ліцензію провайдера програмної послуги, без заяви самого провайдера¹, рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним зверненням Національного банку України щодо офіційного тлумачення положення частини першої статті 58 Конституції України (справа про зворотню дію в часі законів

¹ До такого висновку дійшов Вищий адміністративний суд України 06 жовтня 2015 року, розглянувши у відкритому судовому засіданні адміністративну справу за касаційною скаргою Товариства з обмеженою відповідальністю "Балтора" на постанову Окружного адміністративного суду міста Києва від 14.01.2014р. та ухвалу Київського апеляційного адміністративного суду від 05.06.2014р. у справі № 826/20145/13-а за позовом Товариства з обмеженою відповідальністю "Балтора" до Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення.

та інших нормативно-правових актів)², просимо надати роз'яснення, розглянути пропозиції:

1. Чи буде Національна рада після 1 січня 2017 року застосовувати штрафні санкції до провайдера програмної послуги, який фізично не міг переоформити ліцензію у зв'язку з затвердженням оновленого переліку програм універсальної програмної послуги «за порушення умов ліцензії» відповідно до рішення Національної ради від 11.06.2015 №743, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.07.2015 р. за № 828/27273 <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0828-15>³, за умови дотримання провайдером програмної послуги рішення Національної ради щодо ретрансляції телерадіопрограм оновленої універсальної програмної послуги? Можливо, варто встановити перехідний період?
2. Чи буде Національна рада застосовуватися штрафні санкції і які саме до провайдера програмної послуги, який вирішить не переоформлювати діючу ліцензію до закінчення строку її дії, дотримуватися у своїй діяльності умов ліцензії без укладення угоди з телерадіоорганізаціями чиї програми були виключені зі складу УПП? Якщо так, просимо обґрунтувати відповідь. При наданні відповіді, просимо врахувати, що відповідно рішення Національної ради від 11.06.2015 №743 (про розміри штрафів), штраф за окреме порушення - ненадання УПП - не передбачений, а відповідно до перспективного Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про телебачення і радіомовлення" (щодо удосконалення процедури застосування санкцій Національною Радою), реєстраційний №4815, відповідальність у вигляді штрафу за недотримання законодавства у сфері авторського права або суміжних прав для провайдерів програмної послуги також не передбачена, що унеможливує запуск процедури анулювання ліцензії. Водночас цим документом (який зараз перебуває на підписі у Президента України) після попередження пропонується стягнення штрафу 10 відсотків від розміру ліцензійного збору за незабезпечення абонентам можливості перегляду програм універсальної програмної послуги.
3. Для попередження виникнення у подальшому подібних ситуацій, з метою зменшення адміністративного навантаження на бізнес провайдерів, пропонуємо в бланку ліцензії провайдера програмної послуги вказувати не перелік програм універсальної програмної послуги, а «перелік програм універсальної програмної послуги відповідно до рішення Національної ради від _____№_____ для населеного пункту (села, селища, міста, району, області, всієї України), на території якого провадить діяльність провайдер програмної послуги». Цю пропозицію просимо врахувати у межах громадського обговорення внесення змін до Положення про порядок видачі ліцензії провайдера програмної послуги, яке подовжено Національною радою до 1 грудня 2016 року.

Просимо Національну раду розглянути відповідні пропозиції, повідомити про порядок застосування санкцій, а також під час розгляду на засіданнях Національної ради питань стосовно видачі, переоформлення ліцензій провайдерів програмної

² Конституційний Суд України м. Київ, 9 лютого 1999 року Справа N 1-7/99 N 1-рп/99 дійшов висновку, що положення частини першої статті 58 Конституції України про зворотну дію в часі законів та інших нормативно-правових актів у випадках, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи, стосується фізичних осіб і не поширюється на юридичних осіб <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v001p710-99>.

³ Або після вступу в дію прийнятого Верховною Радою України проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про телебачення і радіомовлення" (щодо удосконалення процедури застосування санкцій Національною Радою), реєстраційний №4815, «за порушення умов ліцензії, визначених ліцензією та додатками до неї, та/або ліцензійних умов».

послуги утриматися від питань щодо укладення господарчих угод між провайдерами і комерційними мовниками, програми яких виключаються зі складу УПП.

**Асоціація правовласників та постачальників контенту, Телекомунікаційна палата України, Асоціація «Укртелемережа», Спілка операторів телекомунікацій Одеси і Одеської області, Всеукраїнська асоціація операторів кабельного телебачення і телеінформаційних мереж.*

З повагою,

Голова Правління Асоціації правовласників
та постачальників контенту



Наталія Клітна

Директор Телекомунікаційної палати України



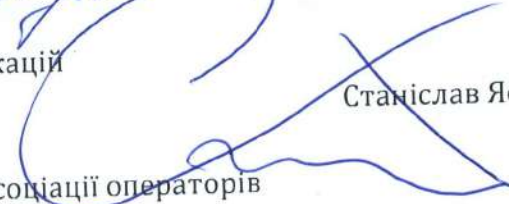
Костянтин Грицак

Президент
Асоціації «Укртелемережа»



Віктор Куліш

Директор Спілки операторів телекомунікацій
м. Одеси та Одеської області



Станіслав Ясиневич

Генеральний директор Всеукраїнської Асоціації операторів
кабельного телебачення і телеінформаційних
мереж



Галина Полхович

Про затвердження переліку програм універсальної програмної послуги

Шановний Юрію Анатолійовичу!

Представники професійних об'єднань суб'єктів господарювання у сфері платного телебачення* України, члени Робочої групи з проблемних питань діяльності провайдерів програмної послуги України при Національній раді України з питань телебачення і радіомовлення звертаються до Національної ради з проханням при затвердженні нового Переліку програм універсальної програмної послуги відповідно до нещодавніх змін у законодавстві врахувати наступне.

Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про телебачення і радіомовлення щодо уточнення умов розповсюдження програм телерадіоорганізацій у складі універсальної програмної послуги (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 47, ст.797) зокрема передбачено, що Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення протягом двох місяців з дня опублікування цього Закону затверджує Перелік програм універсальної програмної послуги та оприлюднює його в порядку, встановленому частиною четвертою статті 17 Закону України "Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення".

Частина дев'ята статті 39 Закону передбачає, що Національна рада затверджує Перелік програм універсальної програмної послуги для населеного пункту (села, селища, міста, району, області, всієї України), на території якого провадить діяльність провайдер програмної послуги, **з урахуванням виду технології, що використовується для провадження такої діяльності.**

Просимо Національну раду при формуванні і затвердженні зазначеного Переліку врахувати:

1. У зв'язку з недоцільністю, не включати радіопрограми Національної суспільної телерадіокомпанії України до Переліку програм універсальної програмної послуги для провайдерів програмної послуги, що надають послуги з використанням ресурсу аналогових кабельних телемереж. Прохання пов'язано з особливостями прийому, перегляду абонентами телевізійних послуг з використанням технології аналогового кабельного телебачення, відсутністю меню з обрання абонентами телерадіопрограми, і як наслідок неможливістю прослуховування радіопрограми з екрану телевізійного приймача без спеціального налаштування.

2. У зв'язку з недоцільністю, складним і затратним способом реалізації, не включати програми телерадіоорганізацій місцевої і регіональної категорій мовлення до Переліку програм універсальної програмної послуги для провайдерів програмної послуги, що надають послуги на території України (загальнонаціональні провайдери програмної послуги).

Просимо розглянути наші пропозиції і врахувати їх при затвердженні Переліку програм універсальної програмної послуги, а також закріпити такі особливості прийняття рішень Національної ради у проекті оновленого Плану розвитку

національного телерадіоінформаційного простору. Такий крок Національної ради буде сприяти діалогу влади й бізнесу провайдерів під час проведення реформ.

**Асоціація правовласників та постачальників контенту, Асоціація «Укртелемережа», Спілка операторів телекомунікацій Одеси і Одеської області, Всеукраїнська асоціація операторів кабельного телебачення і телеінформаційних мереж.*

З повагою,

Голова Правління Асоціації правовласників
та постачальників контенту

Наталія Клітна

Президент
Асоціації «Укртелемережа»

Віктор Куліш

Директор Спілки операторів телекомунікацій
м. Одеси та Одеської області

Станіслав Ясиневич

Генеральний директор Всеукраїнської Асоціації операторів
кабельного телебачення і телеінформаційних
мереж

Галина Полхович

**Асоціація правовласників та постачальників контенту, Асоціація «Укртелемережа», Спілка операторів телекомунікацій Одеси і Одеської області, Всеукраїнська асоціація операторів кабельного телебачення і телеінформаційних мереж, Спілка кабельного телебачення України*